

中国の大卒者就職制度の変遷

蔣 純青

1. はじめに

2012年11月26日、中国教育部はこのほど、2013年度の大学卒業予定者の就職情勢とその対策に関する通知を発表した。「同年度、中国の大学卒業者は2012年度より19万人増の699万人に達し、卒業後の就職は一層複雑で厳しい状況になる見込みである。」¹と指摘していた。

高度経済成長に伴い、中国の大学は近年大幅に募集定員を増加し、より多くの若者が大学教育を受けられることになった。社会の持続的発展ということからみれば、素質ある人材を大量に育成することは中国の発展戦略に見合うことである。増加し続けた大学卒業者が自身のことを悩み始めている。大卒者が求職市場に流れ込み、自ら就職難を実感している。

2003年から大学生の就職難が続いている。中国では大卒者の就職率がおよそ70%と公表されている。2013年の大卒者は699万人であり、前年度就職できなかった大卒者と合わせて800万人になる。修士課程進学や海外留学等を除いて考えると、仕事が見つからない大卒者はその15%前後である。大卒者の就職問題の深刻さは更に深く、多くの大卒者が卒業と同時に失業という事態に直面しつつある。

建国以来、中国経済は計画経済から市場経済に変わってきた。異なる経済体制の下に、共産党指導部および中央政府が出した大学の入学制度と就職制度も異なる。計画経済期と市場経済期にそれぞれ入学制度と就職制度が形成されていた。就職制度については計画経済期の「統包統配」²制度と市場経済期の「自主的職業選択」³制度であった。「統包統配」と「自主的職業選択」制度の間に「双方向の選択」という制度が存在していた。「双方向の選択」時代には「統包統配」制度のほかにも少数の私費学生（委託培養と自費生）がいて、これらの学生は卒業後「自主的職業選択」制度に適用する。

1999年高等教育機関の募集拡大政策が実施されたから、労働市場には大学生の供給と社会の需要バランスは不均衡になり、大卒者の就職難問題はますます深刻化になり、社会的に注目の焦点になっている。大卒者は国家の人材資源でもあり、合理的に配分することは国家にとって、

¹ 北京の京華時報が伝えた。

² 中国には改革開放政策導入するまでは国家による「統包統配」という就職制度の下で、高等教育機関の卒業生は国家によって労働の場に配属され、企業は国から配分された労働力を受け入れていた。労働者の自由意志に基づく職場配属制度ではなかった。

³ 改革開放以降、高等教育制度改革の一環として就業制度の改革が推し進められ、「統包統配」から「自主的職業選択」へと変わり、労働者による職業選択の自由が認められるようになった。

重要性が高いことである。経済成長と社会発展にとってもポイントの一つである。中国には社会主義市場経済体制の改革をするうちに、1985年5月、「關於教育体制改革的決定」を公布したきかっけに、大卒者の就職制度は「統包統配」から「自主的職業選択」制度に変遷してきた。各時期に実施した就職制度の特徴を分析した上に、各政策が策定された当時の社会的、経済的背景にも注目する。また、現在でも実施している「自主的職業選択」制度の問題点が指摘できることを考えている。

2. 「統包統配」の就業制度（1949年—1984年）

2.1 「包下来」制度

建国前には、中国は基本的に農業社会であったといえる。都市部の就業者数も低かった。1949年、全国都市部における就業者数は1533万人、全国全体の就業者数のわずか8.5%を占めていた。圧倒的に大部分の労働者は農村にいた。建国してからは経済が徐々に回復し、特に工業化の発展が進んだ。都市部における失業者数も落ち着き、農村部の大量の労働者を都市部に引き寄せた。

建国初期、全国の都市部の失業者は474.2万人、失業率は時に23.6%にも達した（図表1）。都市部の失業問題を迅速に改善するため、政府は積極的に経済の発展を促すとともに多種の安定した職業を採用して失業者を減らす措置を行った。

まず、旧政府の公務員と官僚資本主義企業の従業員に対し「包下来」政策を実施し、私営の商工業に対しては「公私兼顧、労資兩利」⁴政策を実施し、新たに失業者が出るのを防止した。次に失業者に対し「以工代賑」⁵、「生産自救」といった措置を実施し、三つ目には一部の失業者に対し専門訓練を受けさせ、求人募集を実施し、就業と個人経営企業を紹介して、お互いに協力させるなど多種の就業拡大政策を行った。

3年の期間を経て都市部の就業者数は急速に増加し、失業者も大幅に減少した。旧政府から引き継いだ普遍的な失業者数は好転の兆しをみせた。1952年、都市部の就業者数は1949年の1533万人から2486万人に増加し、失業者数は474.2万人から376.6万人に減少した。失業率は23.6%から13.2%まで減少した。第一期五ヶ年計画の実施に伴い、就業状況は好転の一步を踏

⁴ 「公私兼顧、労資兩利」は公と私の双方に配慮し、労働者側と資本家側の双方利益をはかることである。

⁵ 「以工代賑」：農民に公共事業・生産活動に参加させ、その収入によって救済金・救済物資に代える。国の配給物資などを公定価額で農民に配給し自由価額との差額をもって救済金・救済物資に代える。1950年から始まり、水利工程の事業で5億8000万立方メートル以上となり、水利施設の修繕に参加した被災民は300万人、その家族を入れると約1000万人がこれによって生活した。

み出し、この計画が終了する 1957 年には失業率は 6%以下に改善された。

図表 1 1949 年—1957 年の失業統計

年度	失業者数(万人)	都市部失業率(%)
1949	474.2	23.6
1950	437.6	-
1951	400.6	-
1952	376.6	13.2
1953	332.7	10.8
1954	320.8	10.5
1955	315.4	10.1
1956	212.9	6.6
1957	200.4	5.9

資料：『中国統計年鑑』

2.2 「統包統配」の就業制度

建国後、中国には社会主義計画経済体制が建設された、計画経済体制は、国家が「国家統一計画」を手段としての経済体制である。計画経済体制の下に、「統包統配」という就業制度が誕生した。具体的に説明をすると、学生は政府によって包括的に募集され、学費・生活費は政府が提供する、卒業後政府によって就職先に配属されるという制度である。その後の三十余年間、様々な就職方針の調整が行われたものの、その基本方針は変わらなかった。

「統包統配」の就業制度の特徴は、まずは、雇用制度上には終身雇用制であり、全民所有制⁶と集体所有制⁷単位（職場）の従業員は固定賃金制である。次は、賃金配分は実質上平均主義で低賃金制である。三つ目は、福利厚生面（年金・医療保険・住宅手当など）は単位から支給される。

⁶ 国有企業、かつては「国营企業」と称された。中国語で「全民所有制企業」とも呼ばれる。原理的には、社会の成員全体が共同で生産手段を占有する形態とされるが、現実的には、国家が全人民を代表として生産手段を所有し、経営を行う形態とされる。

⁷ 集団所有制企業（中国語で「集体企業」）：社会の部分的な労働者が自ら組織し、共同で生産手段を占有し、経営を行う形態とされる。

1978年の中国共産党第11回3中全会が改革開放路線への転換を内外に宣告した。この会議は、中国社会が計画経済から市場経済への改革の幕開きともなった。教育が市場経済時代に移行したのは1985年の中共中央が「關於教育体制改革的決定」を公布されたあとのことである。したがって、大卒者の就職制度から言えば、計画経済時代の特徴を帯びている「統包統配」の時代は1949年から1985年までとなっている。1986年からは「自主的職業選択」時代に移行した。そして、「統包統配」時代は、作成された計画に達成義務の有無によって、さらに「指令性計画」時代（1949年—1978年）と「指導性計画」時代（1978年—1985年）の二つの時期に細分できる。「指令性計画」とは行政命令によって、計画通りに達成する義務のある「法律化」される計画のことである。それに対して、「指導性計画」とは行政命令を強制的に施行されるかわりに、市場メカニズムを活用して、国家の目標を達成できるように、間接的に誘導するガイドライン的な計画のことである（李 2009）。

2.2.1 1950年—“文化大革命”前の大卒者就業制度

「統包統配」の就業制度を維持するために、様々な法令が公布された。政府が大卒者の就職先を統一配分し、大卒者は自由選択できず、政府の配置に従わなければならなかった。1950年6月22日、政務院（國務院の前身である）が「為有計畫地合理分配全国公私立高等学校今年暑期卒業生工作的通知」を公布し、卒業生が相対的に多い華東・華南・西南など地域は、一部東北重点工業建設に支援する。

1951年10月1日、政務院が「關於改革学制的規定」を公布した、規定に高等学校卒業生の工作は政府が配分することを明確に規定した。その後の長い間に、政務院総理が自ら大卒者の就職分配仕事を担当した。

1952年7月19日、政務院が「關於1952年暑期全国高校卒業生統一分配工作的指示」に再度政府が大卒者の就職先を統一配分することを強調した。ある部門と学校は一部の学生について、卒業する前に規定に従わずに自主的に選抜行為を行っている。これらの混乱現象は、国家が建設幹部を養成・使用する計画性に影響を与えると強く批判した。また、大卒者は原則的に卒業後再配置を行うこと、教育部門と大学は管理を強め、上述の混乱現象の再発生を防止すべきことを規定した。1955年8月9日に、政務院は卒業生の統一職場配置に関して提出した「指示」でいかなる部門及び高等教育機関は、緊急需要によって、卒業生を選抜する場合、事前に高等教育部の許可を得る。その選抜者は、高等教育部が政務院に報告して許可を得ることとする。

また、1961年2月28日に「加強中央官庁、省、市、自治区所属高等教育機関的在校生問題的管理」では、今後、高等教育機関在校生は必ず学制の規定に従って、すべて教育課程の履修を終えてから、卒業後再職場配置を受け、いかなる雇用機関も卒業していない学生を配置され

ないように指示した。

1963年5月10日に「關於1963年高等教育機関卒業生的配置計画的報告」では、高等教育機関卒業生の中で、特別優れた学生は、特徴に基づいて配置すること、また、継続的に養成及び鍛えることに注意する。彼らは将来的に科学・技術人材に形成することに重要な役割を果たすべきである。その後、1963年7月23日に、教育部は「關於特別優秀卒業生選抜的通知」を公布した。しかし、1965年にこの「通知」は選抜を停止することに至った。

1963年8月17日に、政務院は「關於1963年高等教育機関卒業生的労働実習的通知」を公布し、高等教育機関卒業生の1年間の研修制度をまず労働実習を1年間した後、また1年間研修をする制度に改め、1963年には工学部・農学部の卒業生から先に執行することを決定した。政府はより多くの卒業生を農村に配置し、労働実習に参加させることを強く高等教育機関に求めた。

2.2.2 “文化大革命”の大卒者就業制度

1968年の夏、例年通りの大学入試や雇用はついに行われず、多くの青少年が都市において無職のまま紅衛兵運動に没頭した。北京の清華大学では、1967年以降、学生の派閥の分裂や争いが起こり、相互の論戦から100日続く武力闘争へと発展、1968年7月28日には事態収束のため毛沢東が人民大会堂で学生リーダーたちを説得しなければならない状態になった。こうしたことから紅衛兵運動は停止された。1968年12月22日には『人民日報』が「若者たちは貧しい農民から再教育を受ける必要がある」として、都市に住む中学生・高校生などは農村に行き働かなければならないという毛沢東の指示を報じた。

この上山下郷運動⁸による下放は、その後、1968年からおよそ10年間に渡り行われた。都市と農村の格差撤廃という共産主義のスローガンの影響と、都市部の就職難を改善させる目的から、半強制的な性格かつ永住を強制する措置として行われ、10年間に1600万人を超える青年が下放させられた。その行き先は雲南省、貴州省、湖南省、内モンゴル自治区、黒竜江省など、中国の中でも辺境に位置し、経済格差が都市部と開いた地方であった。ただし、一部の党幹部の子女の中には、軍に入ったり、都市郊外の農村に移住したりするなど比較的恵まれた時期を過ごせた者もあった。

多くの青少年は「毛主席に奉仕するため」として熱狂的に下放に応じた。「広闊な天地にはなすべきことがたくさんある」などのスローガンのもと、辺境の農村に住み込んだり生産建設兵

⁸ 上山下郷運動（じょうさんかきょううんどう）とは、文化大革命期の中華人民共和国において、毛沢東の指導によって行われた青少年の地方での徴農（下放）を進める運動のこと。下放はそれまでも行われていたが、文化大革命以後、都市部の青年層に対して、地方の農村で肉体労働を行うことを通じて思想改造をしながら、社会主義国家建設に協力させることを目的とした思想政策として進められた。

団で開墾作業に従事したりした若者たちは、やがて、地方と都市とのいちじるしい落差や農作業の厳しさに苦しむようになった。農業の専門家でもないのに農法や政治思想について農民たちにあれこれ指示しようとした学生たちは、識字率も低く、古くからの意識を残す農村の人々の反発を受け、現地になじむことはできなかった。農村には都市のような娯楽も高等教育もなく、家族や都市を懐かしむにも帰ることはできなかった。

“文化大革命”の10年間、うち4年間大学募集停止し、大卒者就職問題すらなかった。学者や知識者などは多く批判された。就業体制は硬直し「文化大革命」がもたらした経済停滞の影響も重なり、都市部の就業問題は日増しに悪化した。70年代末にはかなり深刻な状況になった。特に「文化大革命」の期間は農村に降りていった若者は都市部を避け、都市部の就業状況は大きな圧力を受けた。

2.2.3 “文化大革命”後の大卒者就業制度—1984年

1977年と1978年の2年間で都市部に返還する若者は650万人以上になった。1979年には都市部では累計で1500万人の失業者があふれ、労働部門に登録した失業者は568万人、失業率は5.4%に至った。この深刻な就業問題に対し、1980年8月北京の中央政府は全国労働職業会議を召集した。そこで「三結合」就業方針を打ち出し全国に展開した。「国家の統一計画と指導の下で、政府労働部門による職業紹介、自由意志による集団就職および個人の自発的な求職活動」からなる。その中で労働部門への就業紹介し起業希望者と就業希望者を結びつけた。この政策の実施によって、国営企業は、政府が定めた労働計画の範囲内で自由に労働者を募集・採用することができるとともに労働者個人も一定範囲内で職業選択することができるようになった（朴 2003）。1981年10月、中央政府は「窓口の拡大、経済活性化、都市部の就業問題の解決」を掲げ、様々な切り口の就業問題政策を進めた。「三結合」の基本方針、実質的には党の「十一届三中全会」で提出された多種の経済が共生する経済政策の具体的な実現案、就業理念と就業政策の重大な突破口となり、就業管理体制改革の旗となり続けた。

78-80年代中期、計画経済体制の影響から、農村の青年は多くの農民と同様、自由に移動することはできなかった。都市の青年の間では、高等教育が依然として高度に集中された計画管理モデルとして存在し、就職については「統一管理」が実施され、国が包括的に仕事を分配した。この期間、青年の職業選択観は受動的、単一的だった。

職業選択の傾向では、比較的受動的だった農村の青年は、ごく少数の大学試験に合格し運命を切り開いたケースを除けば、大半が父の職業を引き継ぎ、集団で土地を耕作する、あるいは田畑を世帯に配分する「家庭共同生産請負責任制」を担った。いずれも農耕が主体だ。都市部では、大学生でない青年の間でも「後継ぎ」が多数を占めた。父の仕事を引き継ぐというもの

だ。中・高等教育を受けたインテリ青年は、社会の就業制度、招聘制度が硬直的で柔軟性に欠けていたため、すべては社会の要請に従い、国による配属に従うことが強調された。

職業選択の基準は政治に偏っていた。農村の青年は農業に従事することが基本であったことから、職業選択の余地はなかった。都市の青年は職業を選択するに当たって主に、異なる職業を評価する基準として政治的地位と社会的地位を第一とした。1984年の「中国青年の就職問題」に関する調査で、当時の青年が職業を評価する際に社会的地位、社会的意義、個人の才能の発揮と報酬を重視していることが分かった。

職業選択の意向。政治と工業が重視され、農業と商業が軽視されていた当時、青年が就職するに当たって最も重く見たのが「政治的地位」と「社会的地位」だ。当時流行した「傷痕文学」（「苦しさの訴え」）は、やはり当時の「上山下郷」状況を具体的に示すものであり、それは拭い去ることのできない「傷痕」となっている。大学統一試験が再開されて数年間、さらにより長い期間にわたり、「上山下郷」した青年の「都市戻り」で人口の移動は壮観さを呈した。都市部では、ビジネスは依然として軽視されており、大学生の大半は理系に興味を示し、追い求める理想の職業は「科学者」や「エンジニア」だった。職待ちのごく普通の青年は就職することを第一に考えていた。実際に活路が見いだせなければ、「個人営業」や商業、サービス業などの第三次産業に従事しなければならなかった。

だが、社会が発展するに伴い新たな人材が求められるようになったことで、多くの青年の就職の考え方や方法は変化した。

2.3 「統包統配」の就業制度に対する評価

国主導で実行される統一的職場配置の方法および大卒者に対する強制力を持つという特徴は「統招」、「統包」、「統配」である。そのような大卒者人材配置制度は、当時においてそれなりの必要性和合理性があったと評価できる。まず、限られた人材の中で、国家の計画による配置を通して、重要建設プロジェクトや、立ち遅れた地域の発展のための人材が確保できる。次は、1949年前後、大卒者の「卒業＝失業」という就職難の局面を打開し、社会安定に寄与した（李2009）。

しかし、高等教育機関において実施されてきた「統包統配」制度は、計画経済体制の下で、国が主体となり、企業に労働力を配分し、労働力の採用及びその管理を行っていた。求職活動は本来ならば、労働者と企業が主体となるべきだが、企業と労働者はそれぞれ主体的に採用及び職業を選択する権利を剥奪されていた。

「統包統配」制度のデメリットは、以下の通りに指摘できる（図表2）。

- ① 新卒者と採用企業の不適合性。適切な新卒者の採用が不可能であり、また、新卒者の専攻分野と配属先の業務内容も適合でないケースが多い。中国語では「学以致用」という言葉があつて、つまり大学で勉強した内容や専攻分野と仕事内容を一致させることである。そうしなければ、卒業生の最適配置することになる。
- ② 計画と需要の間には大きなミスマッチが存在していた。高等教育機関の自主的な経営努力の怠慢をもたらす悪影響。大学が経済や社会発展の変化や需要に適應すべき主体性を持って、学部・専攻の構成など全体方針を調整する必要がなくなる。
- ③ 学生の積極性の喪失。勉学への意欲や向上心が揚げにくくなる。「統包統配」のような職場配置方式の影響で、大学生が自分の専攻以外の知識に対して、勉強意欲を失うという結果を招いた。
- ④ 企業側の採用管理への悪影響。新卒者の適切な採用・選抜・人材活用を考慮する必要がなくなる。また、固定工制や平均主義の低賃金制の影響で、企業の生産効率が悪く、生産性が低いことも招く。配属された従業員の就業意欲が低下することになる。
- ⑤ 国の配分と個人の意志との間に、深刻な対立が生じた。地域間の自由流動を厳格に制限する戸籍制度が存在するため、配分された地域と企業しか行けない。

3. 「双方向の選択」の就業制度（1985年—1992年）

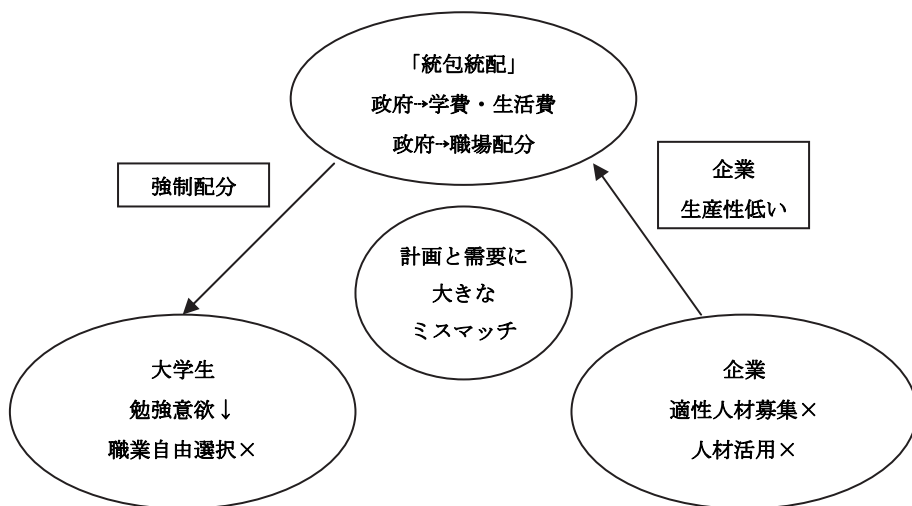
3.1 「双方向の選択」の就業制度

1978年「改革開放」を始め、1992年社会主義市場経済体制の設立、中国の政治・経済体制改革が進むとともに、教育・技術・文化等分野の改革も求められてきた。計画経済体制の下に国が主導し、全民所有制単位のために「統包統配」の就業制度は改革開放・市場経済發展に適應できなくなる。大卒者は自主選択できず、積極的に勉強意欲發揮できない。企業は適性人材が求められない。「統包統配」の就業制度を改革し、新たな大卒者就職制度を作らないといけなくなる。

1985年、政府は統一「高考」⁹の受験生の中に少数の国家計画外の自費生（私費生）が認められることになった。かつて国家「統包」の大学生募集制度は、国家計画募集（学費国家負担）と国家計画外募集（大学生個人負担）のようになった（中国語では“双軌制”とも呼ばれてい

⁹ 全国普通高等学校招生入学考試 [全國普通高等學校招生入學考試]は、中国実施されている入試システムである。通称「高考」。中国の大学は欧米と同じく9月入学のため、毎年6月から7月に試験が行われる。日本と違い、大学や専攻ごとの試験は原則行われず、この高考の試験結果のみで合格が判断される。

図表2 「統包統配」制度のデメリット



筆者作成

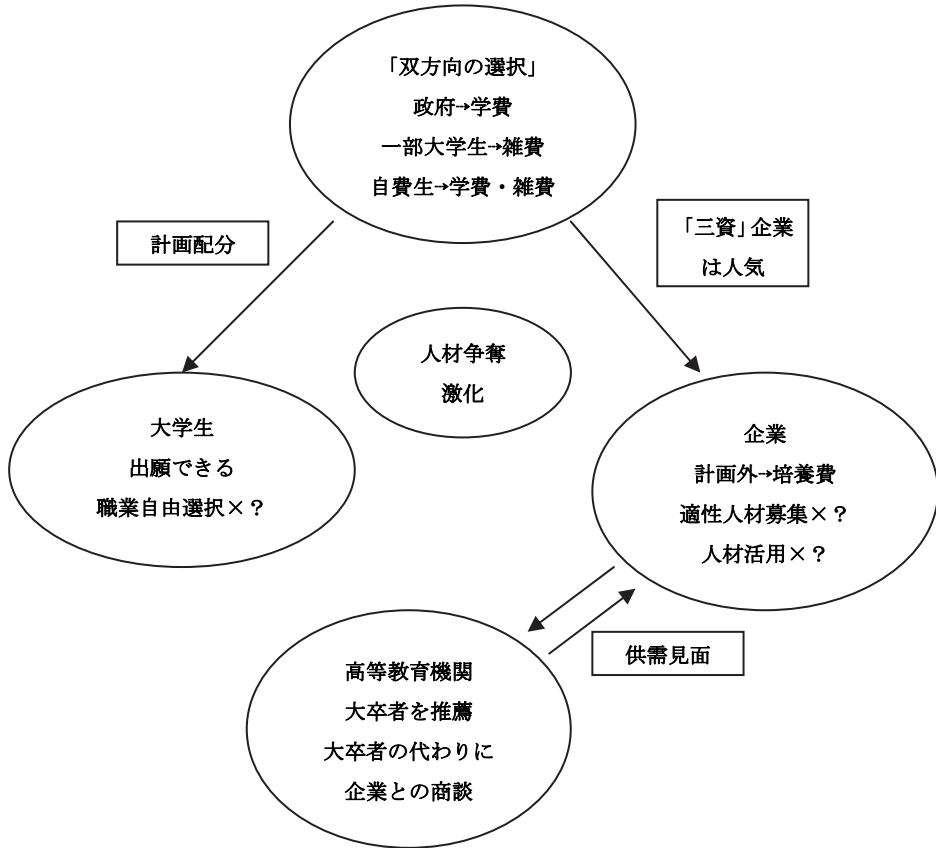
る)。1989年、国務院は「高等学校卒業生分配制度方案」（中期改革方案）を公布した。以下のことを明確した：①高等教育機関の大学生募集は、国家計画と社会調節を結び、後者は前者の補充または委培生・自費生として存在する。②国家計画募集の大学生、師範・農林・体育・民族等専攻以外の学生は雑費個人負担（学費は国家負担）、委培生・自費生は通常の学生より費用が高いことである。③大学生は卒業後、国家政策・方針の指導の下に、関連規定を守り、一定範囲内は職業選択自由である。（図表3）

大学生は在学中、人民助学金制度¹⁰の代わりに人民奨学金制度を使用していた。学校側の方針は従来経済的に困難である学生に援助することを主に行われていったが、人民奨学金の対象は勉強に優れた学生である。同時に、経済的に困難である学生には貸付奨学金を提供することになった。当時は一部自費生以外、学費は国家負担なので、大学生の学費は家庭の経済面の負担にはならなかったという。

1985年「關於1985年全国高等学校卒業生分配問題報告」の中に、国家計画分配の卒業生は、まず一部卒業生に（約20%）分配方案を提示、本人を含む意見を求める。そのほか（約80%）の卒業生には、学校側が雇用側とやり取りをし、“供需見面”（求人・求職双方の顔合わせ会）という方法で就職先が決まる。国家教育委員会は分配バランスを考慮し、国務院に報告する。

¹⁰ 1952年7月8日に、政務院は『全国高等学校及び中等学校. 学生の人民助学金の調整に関する通達』を公布した。

図表3 「双方向の選択」の就業制度



筆者作成

国家計画募集範囲内の卒業生は、国家の計画に基づくうえで、卒業生自ら就職先を希望することができる、学校推薦を得て、雇用側は優秀な卒業生を選択して採用することになる。大卒者の就職は「計画為主・市場為補」の卒業生分配・就業体制となった。「双方向の選択」の就業制度は雇用側と卒業生の上に双方向選択ではなく、学校側は卒業生の代わりにまず雇用側と商談し（「供需見面」）、その後雇用側は国家計画が定めた専攻や人数を確認し、最後に計画範囲内に選択する。国家が定められた専攻外の卒業生を雇用する場合、雇用側は一定の培養費を学校側に払った上に、採用することができる。これは当時“有償分配”とも言う。大卒者を受け入れる各行政機関と企業による人材の争奪が生じ始めた。

3.2 都市インテリ青年の双方向の選択

農村青年の就職の考え方は次第に開放的になり、「家庭共同生産請負責任制」がもたらした大量の農村余剰労働力の拡散と同時に、都市部の労働力、とくに企業や建築業界の農村労働力の大量需要により、戸籍制度や穀物・油供給制度、就職管理制度もやや緩和された。その後、政府は再び一連の政策と措置を策定し、農村労働力の地域的交流、都市部と・農村部の交流、貧困地区の労働力輸出が許可、奨励されるようになる。その結果、大量の農村労働力の地域を超えた流動「農民労働者ブーム」が沸き起こり、農村青年の就職観も次第に開放されていった。

都市部での就職の変化は主に、インテリ青年の間に見られる。大学卒業生の就職制度は 85 年から段階別、層別に徐々に改革が行われるようになった。89 年に提起された改革目標は、国の就職方針・政策の指導を受けながら、卒業生の職業の自主的選択と、雇用側の選択・採用という「双方向の選択」制度を徐々に実施することだった。この改革は競争メカニズムを大学に導入し、卒業生の就職を徐々に市場化させるというものである。青年の就職で最大の変化は、「経済的地位」が職業選択時に最も優先的に考慮する要因となり、長年にわたり支配してきた「社会的地位」と「政治的地位」を超えたことである。第一の選択基準となった「経済的地位」については、以下の点に具体的に表れている。

第 1 は、経済特区や沿海部の外国との合弁あるいは「三資」（合弁・提携・現地法人）企業での仕事を希望するようになったことである。北京の千人の学生を対象にした調査で、職業を選択する場合、卒業後に経済特区や沿海部の開放地区での仕事を希望すると答えたのは「40%」近くを占め、合弁企業を第一に考えていることが分かった。

第 2 は、高学位は求めず、高収入のみを求めるようになったことである。80 年代後期から大学院受験生は急減し、87-89 年に中途退学した院生は全国で約 700 人にのぼった。この時期、理工系に興味を示す大学生は 5 割以下まで減少、「知識の大逃亡」とも呼ばれた。「貧しさは、まるで教授並み、愚かさは、まるで博士並み」といったはやし言葉は、当時の奇妙だが真の社会現象を反映している。

第 3 は、第 2 の職業や職業の流動性が広がったことである。80 年代中・後期にかけて青年たちは転職するようになり、職業の流動が表面化した。多くの青年が「最初の仕事で求めるのは安定、第 2 の仕事で求めるのは豊かになること」を唱えたことで、卒業したばかりの大学生の間で「まずは安定」、そして「より良い仕事を見つける」と考える傾向が強まり、人材の流動は次第に活発になっていった。「国営-集団-合弁-現地法人」と、国営から三段跳びの職業選択も出現。こうしたことから 90 年代には、「国有企業」は労働者が急減し、「集団企業」は従業員が相次いで流出し、「三資」は人材が豊富となった。とくに 93-94 年になると、大学生が沿海

部の開放地区に集中する現象が際立った。

第4は、経済的収入が職業選択で第1の基準になったことである。当時、青年が職業選択にあたり考慮した第1の要素は収入と福利厚生である。最も好まれた業種は、金融保険業、工業関連企業、国家機関、サービス業、科学研究機関の順である。

3.3 「固定工」(鉄飯碗)の解体

国内企業は経済の市場化に対応すべく、労働の市場化をめざして労働制度改革とりわけ就業システムの改革に系統的にとりくんできた。1986年国務院が就職制度に関して四つの法律(「關於国営企業職員労働者募集の暫定規定」、「關於国営企業労働契約制実施の暫定規定」、「關於国営企業規律違反職員労働者の解雇の暫定規定」、「關於国営企業待業保険的暫定規定」)を公布し、労働契約制度の導入に踏み切った。

80年代初期に導入されたのは新規採用者への労働契約制度および企業による公開募集・選別採用の導入である。これによって、企業が労働者の募集・採用・解雇の権利を与えられ、それまで認められなかった失業者の存在も承認されるようになった。日本以上に徹底した終身雇用制度にメスを入れ、労働力の流動化に道を開いたものであるが、契約制導入を新規採用者に限定したのは、もちろん既存労働者の抵抗を考慮してのことである。

80年代後半には、「固定工」と呼ばれる既存の常用労働者への労働契約制の導入(全員労働契約制)が始まった。長い間に実行された「鉄飯碗」と呼ばれた終身雇用制度は崩れ始めた。

合理的定員にもとづいて職場を再編することによって余剰人員を職場から排除し(労働組織の最適化)、かれらを企業内待業化(企業内別置会社や関連会社への配置、能力向上のための技能訓練、転職訓練等)させることと結合して行われた。失業保険制度および養老年金制度の整備にもなって余剰人員の適度の整理が許容される(社会的失業の認知)ようになり、80年代半ばから育成されてきた労働力流動化促進のための「労務市場」が各地で整備され、徐々に広域的な労働市場も登場するようになった。

就業制度改革と関連して、住宅、医療、子弟教育、社会保障を企業内で引き受ける「企業小社会」から、住宅、医療、教育、社会保障が行政サービスと商品の供給によって担われるシステムへの移行していく改革も着手され始めた。これらは終身雇用の枠組の解体過程、または労働力の自由な移動を前提とする労働市場形成過程の一側面と見ることができる。

4. 「自主的職業選択」の就業制度（1993年—現在に至る）

4.1 「自主的職業選択」の就業制度

1993年2月中国共産党中央委員会と国務院が「中国教育改革と発展綱要」を発表し、「大学生の教育経費をすべて国が負担する現行制度を変え、授業料徴収制度を漸次に行う」と掲載されていた。大学授業料の自己負担という方針を明確にした。

高等教育の「有償制度」への転換によって、今までの「公費生」・「自費生」という枠別の意義が薄まったため、大卒者募集制度が「二本立て制度」（中国語では双軌制）から「一本化制度」（中国語では併軌制）に切り替わるようになった。1996年から中国の高等教育には大学生募集の「一本化」を試行した。1997年全面的に行うことによって、学費は年々増加し、増加幅は30%-50%に至る。2000年にはかつて国家が学費等を負担する師範専攻でも学費徴収されるようになった。

この時期から大学の入学生は、学費・雑費のほかに教材費・寮費など費用が徴収され、奨学金制度や貸付助学金があるものの、家庭の経済的負担は重くなっていった。特に農村や経済発展遅れる地域からの大学生にとっては更に負担をかけることになった。

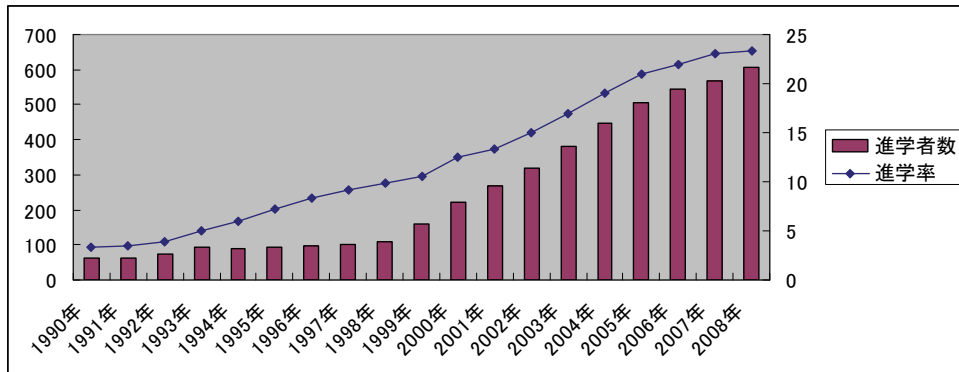
就職制度の面では、その改革目標が大卒者の「統包統配」と「包当幹部」（幹部の身分を保障）を改革することであると「中国教育改革と発展綱要」に明記されていた。少数卒業生は国家が配分するほか、大部分の卒業生は「自主的職業選択」の就業制度に適応になる。卒業生は自ら直接雇用側と面談し、自分に合う企業を選択して、契約することができる。

具体的な実施法案は、1989年とほぼ一緒だが、「人材市場と就職相談機関、職業仲介事業所を設立する」という記述は、就職の市場化へさらに一歩踏み出したことを示したと評価される。このように、「有償化」と「自主的職業選択」は1993年以降の中国教育改革の結果となっている。

その後発表された「關於1995年普通高等教育機関学生募集と卒業生就職制度的改革意見」は、「一本化制度」実施後に入学した大卒者に対して、基本には従来通りに、各省庁、地方政府が各自管轄下にある大学の卒業生就職を管理するが、機が熟したら、卒業生が自由に職業を選択する方法（自主的職業選択）に移行するようにと明記されていた。「意見」の中では、2000年までに大卒者の自主的職業選択制度の改革を完成させるという具体的な目標が提示されていたが、実際にその目標が前倒しになって、1998年にほぼ達成した。

しかし、1999年大学生募集を大幅に拡大した後（図表4）、大学生の就職は難しくなりつつある。更に経済発展地域や沿海大都市には、抱負がある大卒者を吸収するために、様々な優遇政策が出されていた。

図表 4 1990 年—2008 年大学進学者数と進学率



資料：『中国統計年鑑 2009 年』

4.2 大学生募集拡大—就職難問題爆発と持続

1997 年アジア金融危機が発生し、中国の経済発展に影響を与えていた。内需不足と高失業率は当時深刻な問題になった。当年高校卒業生は 262.9 万人（中国統計局、2010）余りであったが、彼らは高校を卒業し、労働市場に参入したため、失業率が高くなる一方であった。このような実情の中に、湯敏を代表として中国の経済学者らは「大学生募集拡大」という政策を中央政府に提案した。大学生募集拡大という提案は、262.9 万人の高校生の一部は高校を卒業し、大学に進学することによって、労働市場に参入することを遅らせる。また、大学生募集拡大することによって、有効的に内需を伸ばすことができる。このような「一石二鳥」の緩和策しかない当時の経済学者らは解釈した。

1999 年 5 月、中央政府は「大学生募集拡大」政策を決定し、実行した。高等教育機関の募集人数は 1997 年の 100 万から 2000 年の 220 万人に増加した、大卒者の人数も 1997 年の 82.9 万人から 2003 年の 187.7 万人に増加した。（図表 5）

このような政策には、根本的には就職難問題を解決することができない。1999 年労働市場に参入する高校卒業生の就職を 3、4 年間遅らせ、2002 年「大学生募集拡大」政策実行後初めての卒業生が労働市場に参入した。しかし、当時未就職者数は 26.7 万人に上り、2001 年の 10.4 万に比べると 1.5 倍まで増加した。（図表 6）2003 年の未就職者数は更に 56.3 万人に伸びた。このような厳しい結果になった原因としては、当時国営企業の「下崗」（一時帰休）人員が増えるとともに、農村からの出稼ぎ者が増えてきたためである。高等教育機関の卒業生は経済成長に不均衡であることが分かった。中国の就業制度改革することによって、大卒者の就業状況は「全就業—高就業—就業低迷」という段階になってきた。

図表5 経済発展と高等教育の発展 (1997年—2011年)

年	GDP 成長率	本専科募集人数	高等学校卒業生	卒業生増加率
	(%)	(万人)	(万人)	(%)
1997	8.8	100.0	82.9	-
1998	7.8	108.4	83.0	0.1
1999	7.1	159.7	84.8	2.1
2000	8.0	220.6	95.0	12.1
2001	7.3	268.3	103.6	9.1
2002	8.0	320.5	133.7	29.0
2003	9.1	382.2	187.7	40.4
2004	9.5	447.3	239.1	27.4
2005	9.9	504.5	306.8	28.3
2006	10.7	546.1	413.0	34.6
2007	11.4	565.9	495.0	19.9
2008	9.0	607.7	559.0	12.9
2009	9.2	639.5	611.0	9.3
2010	9.2	-	630.0	3.1
2011	-	-	660.0	4.8

資料：『中国統計年鑑』、『全国教育事業発展統計公報』

図表6 大卒者就職状況 (1996年—2010年)

年	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
卒業生 (万人)	83.9	82.9	83.0	84.8	95.0	103.6	133.7	187.7
就業率 (%)	93.7	97.1	76.8	79.3	82.0	90.0	80.0	70.0
未就業者 (万人)	5.3	2.4	19.3	17.6	17.1	10.4	26.7	56.3

年	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
卒業生 (万人)	239.1	306.8	413.0	495.0	559.0	611.0	630.0
就業率 (%)	73.0	72.6	70.0	70.9	70.0	68.0	72.2
未就業者 (万人)	64.6	84.1	123.9	144.0	167.7	195.5	175.0

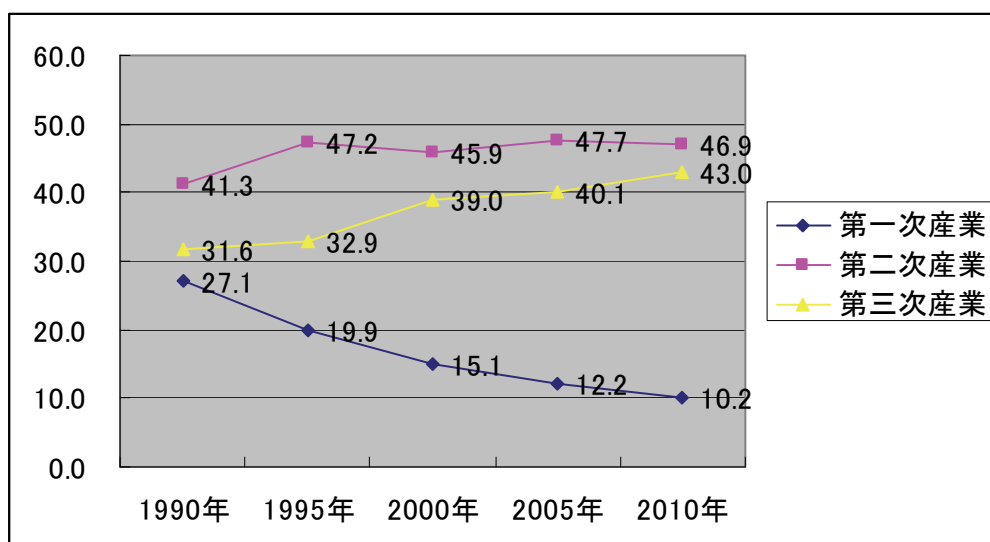
資料：『中国統計年鑑』、『全国教育事業発展統計公報』

4.3 産業構造と就業構造の変化

国家統計局が発表した一次統計報告によると、2010年に中国の第一次・第二次・第三次産業の付加価値がGDPに占める比率はそれぞれ10.2%、46.9%、43.0%である。1990年と比較すると、第一次産業の比率は16.9ポイント下がり、第二次産業と第三次産業はそれぞれ5.6ポイント及び11.4ポイント上がった。総体的に見ると、過去20年間における、中国の産業構造の変化は1970年代来の主な特徴(図表7)を継続しており、第一次産業の比率は下降を続け、第二次産業は第一の産業としての地位を強固にし、第三次産業のシェアは顕著に上昇している。

新中国建国から発展過程を振りかえると、中国の産業構造の変化はおおむね3段階に分けることができる。第一段階は1950年代初期～70年代初期で、20年余りの間、第一次産業は基本的に第一の産業という重要な位置を占めており、中国は明らかに農業経済の段階にあり、工業とサービス業はまだ初歩の発展レベルにあった。第二段階は1970年代初期～80年代中期で、第二次産業の比率が第一次産業を上回り、中国は工業化の初期段階に入ったが、依然として第一次産業の比率が第三次産業を上回り、国民経済における地位は比較的安定していた。第三段階は1980年代中期以降で、第二次産業の地位は強固さを維持しさらに強化され、第三次産業の比率が第一次産業を上回り、急速に上昇した。第一次産業の付加価値がGDPに占める比率は直線的に下降し始め、第二次及び第三次産業との距離は拡大を続けた。この段階では、第二次

図表7 1990-2010年の各次産業構造の変化(%)

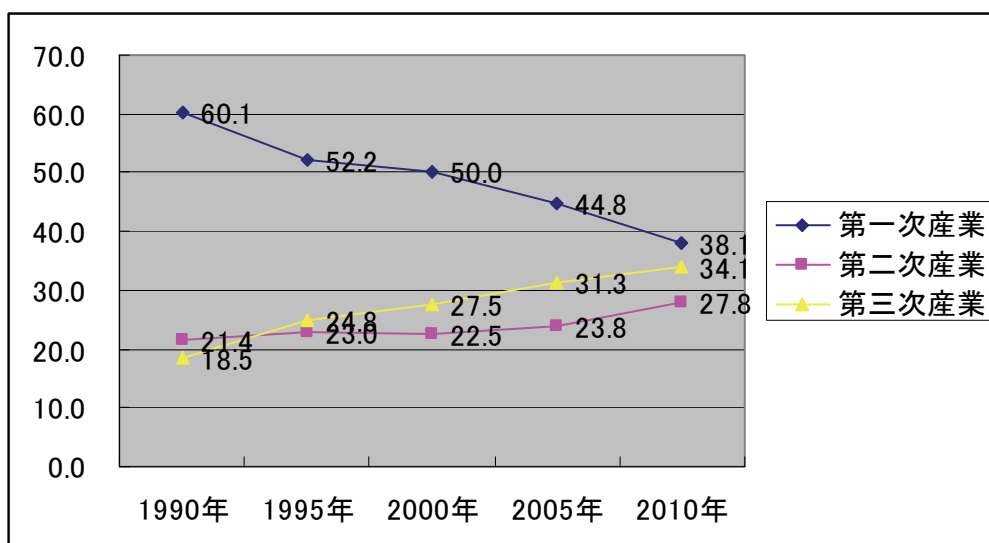


資料：『中国統計年鑑』

産業を支柱とする産業構造の特徴は変わらないものの、第三次産業成長の経済成長に対する貢献率は明らかに上昇し、第二次産業に接近しさらにはそれを超え、経済成長牽引の主要要素の1つになった。

就業構造から見ると（図表8）、ここ20年間は第二次及び第三次産業の労働生産性が第一次産業と比較して顕著に高く、労働力の第一次産業から第二次及び第三次産業の移行の持続的な加速を招いた。第一次産業の就業率は1990年の60.1%から2009年38.1%にまで低下し、第一次産業の実際の就業人口は21.2%減少した。これと同時に、非農業部門が受け入れる就業人口が急速に増加した。第二次産業の就業人口の比率は1990年の21.4%から27.8%まで上昇し、実際の就業人口は1.4億人足らずから2.1億人にまで増加した。同時期に第三次産業の就業人口の比率は18.5%から34.1%まで上昇し、実際の就業人口は2.1倍以上増加して、増加幅は第二次産業の53%を遙かに上回った。

図表8 1990-2010年の各次産業の就業構造の変化（%）



資料：『中国統計年鑑』

4.4 「自主的職業選択」—出世を求める多元化時代

農村の青年が就職するようになったのは90年代中期からである。農村の土地に縛られることがなくなり、自由に都市部に入ることができるようになったことで、多くの青年が都市で仕事をし、生活し、また定住した。社会の発展に伴って、衣食のために職業を選択することはなく

なり、働きに出るのは「金もうけ」が第1の原則ではなく、「経済的に余裕があり、理性のある人」をイメージに出世を優先するようになった。都市での「過客」に甘んじることもなくなり、出世のためのチャンスを懸命に切り開き、都市の一員になることを願った。

都市の青年もこの期間に「自主的職業選択」、あるいは「起業」の道を歩むようになる。改革開放が一段と進むに伴い、とくに世界貿易機関（WTO）加盟後、社会状況は大きく変わった。大学の募集枠が拡大され、大学卒業者数が年々増加する一方、政府機関のリストラ、国有企業の従業員削減と効率向上、一時帰休者の再就職など、就職問題が突出し、状況は非常に厳しくなった。

この期間、大学生を主体とするインテリ青年の職業観は大きく変わった。まず、選択基準の面で将来性、能力を発揮するチャンス、給与や福利厚生、仕事の環境を重視したことである。次に、職業意識の面で、機関や非営利事業団体、企業事業体と国有、集団、個人事業者との間の等級観念が次第に消えていき、「起業も就職」という考え方が広く受け入れられたことである。第3は、職業の選択意向の面で、「工業重視・商業軽視」から「工業・商業共に重視」へと変わり、過去軽視されたサービス業が人気を集めたことである。第4は、職業評価の面で、政治色が一段と薄れ、自らの趣味にあった職業に憧れるようになり、物質的なものと精神的なものを同時に求めるようになったことである。第5は、就職場所と父母の所在地との距離の面で、父母や他人への依存心が弱まったことである。「資格取得ブーム」や「外国語ブーム」「出国ブーム」などはまさに自主的意識が強化されたことを物語っている。第6は、果敢に起業し、受動的就職から自主的起業へと変わったことである。中国共産党青年団中央は02年に「中国青年就職・起業ネット」を立ち上げたが、各地方の青年団組織も相次いで設立、青年の就職と起業を支援する措置を打ち出した。

上述したように、青年の就職と出世は当時の社会政策や社会の要請に基づくものだが、総じて言えば、こうした変化には3つの傾向が見られる。

自主化—主体性がますます強まったことである。3つの段階での青年の就職の変化過程から見ると、青年とくに農村青年の間で就職にあたって主体的意識が次第に強まり、「自主性」がますます際立ち、国の制度がもたらした社会構造の規制から解放された。国が次第に「監督」の地位から退き、青年の就職に直接的な責任を負わなくなったからである。また父母という家庭の要素がもたらしたマイクロ面の制約からも次第に解放された。都市部から農村部の青年まで、就職の地理的空間が大幅に拡大し、県から省、国へとまたがり、基本的に家（父母の所在地）の遠近を考慮することがなくなったからである。

実務化—政治色が薄れたことである。改革開放30年来、経済の地位が徐々に向上し、青年の就職観でも経済的志向が高まり、経済意識が強まった。青年が経済意識の強まりとともにより

主体的に市場経済に身を投じるようになったことは、国の「発展こそ強固な道理」という考え方を示すもので、この転換は実務性を具体的に示しており、質的に飛躍したことでもある。しかし、改革が進むにつれ、青年の就職とくに大学生の間の公務員ブームという「官僚経済」がこの数年、再び脚光を浴びるようになったことは、中国の行政システムでの経済的機能が、頭脳労働者よりも肉体労働者が重視された時代とはすでに同一レベルで語れなくなっていることを物語っている。

多元化一選択の幅がますます広まったことである。社会の変遷と就職状況の変化に伴い、青年の就職は単一的だったが、ますます多元化されるようになった。職業のタイプは、公務員や科学研究所、国有企業、外資系企業、民間企業、また大都市や省政府所在地、沿海部、東部の経済発達地区の農村、西部の辺境・貧困地区などを選択するなど多様化した。また「非正規」さらには「就職しない」ことを選択する青年もいる。個人営業や自由業、出国などである。

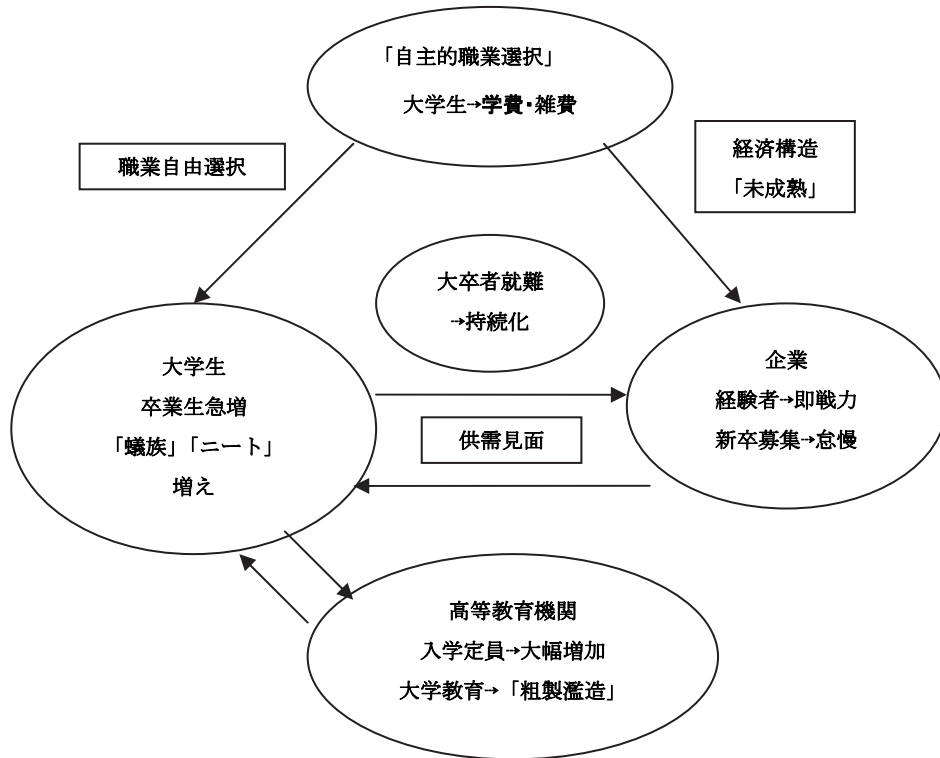
4.5 「自主的職業選択」の就業制度に対する評価

「自主的職業選択」の就職制度は一定の成果を収めたと評価できる。これは主に、まず、大卒者の「自主的職業選択」の就業制度の変革が大学の行政、教育、カリキュラム、人事などの改革を引き起こした。また、求人・求職側は直接「顔合わせ」することを通して、計画経済時代のような需要と供給とのミスマッチの現象をある程度改善した。社会地位の高い就職先や「幹部」という身分の保障がなくなったことによって、大学生が強い危機感をさらされた。従来のように大学進学後、学業を疎かにする学生の減少にもつながると考えられる。(李 2009)

しかし、激烈な就職難が続いている(図表9)。温家宝首相が「中国の大学教育は現実にマッチしていない」と批判するほど。事態は深刻である。08年のリーマンショックに直撃されて、中国の就職市場は「超氷河期」。精肉業の作業員募集になんと大学院修士卒が採用されたとのニュースも流れた。就職の「ミスマッチ」が起こっている理由はいくつか挙げられる。

第一は、大卒学生数が短期間に急激な増加を見たことである。中国政府が大学生の数を増やす政策を始めたのは96年から。その年に入学した学生が卒業する2000年あたりから、新卒の数が急激に増え始めた。中国政府が学生数を増やそうとした理由は、経済の高付加価値化、サービス化、ソフト化、国際化の時代を見据え、ハイレベルな人材を国として大量に養成する必要があるからというのが公式の理由だ。2011年中国の高等教育機関(4年制大学、短大、高等専門学校など)の新卒学生は660万人にのぼる。日本の新卒の10倍に近いのである。1998年の中国の新卒は83万人だから13年間で8倍近くに増えた計算だ。学校数も1998年の約1000校から2008年には1800校に増え、大学進学率は25%に達している。

図表 9 大卒者就職難の持続化



筆者作成

第二は、大学教育の「粗製濫造」である。政府の方針によって大学教育の「自由化」が進められた結果、入学定員を大幅に増やして、授業料収入増をはかった。これが質の低い学生を生み出した。

第三は最大の理由だが、大卒学生を多く吸収する職場として期待のかかる、「第三次産業」のウエイトが極端に低いことである。高度成長期における中国（2005年）と日本（1970年）を比較してみよう。付加価値に占める第三次産業（運輸・通信業、卸・小売業、金融・保険業、不動産業、サービス業、公務）のウエイトは中国37.8%、日本48.9%である。日本が11.1ポイントも上回っていた。

中国の第三次産業の比率が極端に低い理由は、経済構造が「未成熟」であることを示している。つまり、中国がまだまだ「世界の下請け工場」であり、本社機能が弱いので独自の知識集約的サービスが育っていないのだ。法律、会計、保険数理、金融分析等の業務に関する需要が限定されている。

中国の大卒就職難は、中国が第三次産業で大きなハンディを背負っている事実を示している。

「大学を出たけれど」という悲話は、中国において「蟻族」¹¹という言葉で表わされている。大学を卒業した若者が、蟻のような「集団生活」を送りながら、「就活」している状態を示している。政府が発行に関わった『中国人材発展報告(2010)』によれば、全国に100万人以上が「ニート」生活を送っている。

5. まとめ

「統包統配」制度から「自主的職業選択」の就業制度に変えられ、中国における高等教育システム改革した結果、大卒者が一気に増えたのは事実である。しかし、拡大された定員数に相当するポジションがなく、大卒者が超買い手市場になってしまい、今日に至っている。一方、中国での一般企業の場合、有名大学の卒業者以外、即戦力重視で、新卒より経験者を積極的に採用する傾向がある。更に、中国の大学生は競争社会を生き抜く強さがあるといわれているが、大学進学自体を評価する社会的な見方が根強く、大学生としての優位性を過大評価された結果、仕事状況が厳しいポストや社会的に地位が低いと見られるポストに就く意欲がなくなる。

今後も変わらない大学定員の増員の中、同時に教育システムの更なる改革によって、即戦力を身につけさせる高等教育内容の充実を期待したい。現在、一部の大学生の間で、「北上広」(北京・上海・広州)や沿岸部都市より他の省都や内陸部にキャリアを求める動きが見られているように、大学生自身も意識を変え、自分なりのキャリアプランをより冷静に考える必要もある。

大学生の就職難の背景には、こうした学生数急増に加え、中国の産業構造に基づく根本的な問題もある。中国国家统计局の数字によると、中国の第三次産業就業者数は2010年で34.1%、1978年の12.2%から大幅に増加してはいるが、欧米先進国や日本のような70%を超える水準と比べるとまだまだ低い。そのぶんどうしても社会的に必要とされる大卒者の数には限りがある。

上海近郊の経済開発区などにある日系製造業を訪ねても、その機能の中心は生産で、会社といっても事実上は工場である。数千人もいる従業員のうち大学卒は生産技術や貿易、総務・人事スタッフなどを中心に200~300人といったところが普通である。広東省などに多い組み立て加工型の企業では大卒が1人もいない会社も少なくない。もちろん都市部には研究開発や設計、コンサルティング、ソフト開発など大卒中心の企業もあるが、その比率は高くはない。全国的

¹¹ 蟻族(ありぞく)とは、中国における、2000年代後半以降急増している、大卒でありながら良い給料の職に就けない若年者層のことである。蟻族の若者たちは給料の良い職に就くことが出来ず、地方からの出稼ぎ労働者である民工の人間たちと職を奪い合っている。このような若者たちが大量に生まれた原因は、21世紀に入って以降私立大学が急増し大卒者が増大したことと、2008年以降の世界同時不況によるものである。2009年現在の中国の雇用情勢は「大氷河期」とも形容されており、この問題の解決は容易ではないとされる。

に見て大学進学率 25%という数字は、中国の経済構造との見合いからすれば高すぎると言わざるを得ない。もちろん大卒の人材でも現場でゼロから経験を積み上げ、企業の中核人材として育てていってこれればいいのだが、残念ながら中国社会では「大卒＝ホワイトカラー＝オフィスでの仕事」という意識が強く、現場で汗をかく仕事が敬遠する傾向が強い。

就職難を解決するには、今後経済構造調整と就職構造改善を協調的に推し進め、就職容量を拡大することを期待したい。教育レベルを高め、職業訓練を強化し、人的資源能力建設レベルを経済発展の要求に適応させる。勤労者の自主的就職を主導とし、政府の法律制度を基礎とする市場就職メカニズムを構築し、それを完全なものにすることである。

参考文献：

中国語：

1. 『中国労働人事年鑑』 労働人民出版社
2. 『中国統計年鑑』 中国国家統計局
3. 『中国労働年鑑』 中国労働出版社
4. 『中国的就業状況と政策白皮書』 中国国務院新聞弁公室
5. 『中国大学生就業報告』 社会科学文献出版社
6. 曾湘泉 (2004) 『変革中的就業環境与中国大学生就業』 中国人民大学出版
7. 岳経綸 (2011) 『転型期的中国労働問題と労働政策』 東方出版中心
8. 張車偉 (2008) 『大学生就業：基与労働力市場結構矛盾的分析』 高等教育出版社
9. 楊偉国 (2007) 『転型中的中国就業政策』 中国労働社会出版社
10. 周建民・陳令霞 (2005) 「浅析我国大学生就業政策的歷史演變」遼寧工学院学报 第 1 卷 第 1 期
11. 魏新・李文利・陳定芳 (1997) 「当前我国高校卒業生就職分配機制探析」『新華文摘』 1997 年 4 期

日本語：

1. 馬志遠 (1998) 「現代中国の大卒者就職過程に関する実証的研究」『東京大学大学院教育研究科紀要』 第 38 卷

2. 李敏 (2009) 「中国の大卒者就職政策の変遷—1980 年代以降を中心に—」お茶の水女子大学『公募研究成果論文集』2007 年度第二集
3. 沈瑛 (2006) 「中国の労働市場と企業の雇用管理」『政治学研究論集』第 24 号
4. 王渝 (2010) 「建国期中国における就業政策の転換点—1956 年「農業発展綱要草案」の位置づけを中心に—」関東学院大学『経済系』第 243 集
5. 朴文傑 (2003) 「中国における雇用政策の変容—積極的雇用政策に関する検討—」『現代社会文化研究』No. 28
6. 王智新 (2004) 『現代中国の教育』 明石書店
7. 日野みどり (2004) 『現代中国の「人材市場」』 創土社
8. 黄福涛 (2005) 『1990 年以降の中国高等教育の改革と課題』 広島大学高等教育研究開発センター
9. 大塚豊 (1996) 『現代中国高等教育の成立』 玉川大学出版社